

ШЕСТАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И ВЫРАЩИВАНИЕ ИНСТИТУТОВ»

5–7 апреля 2005 г. в Москве Государственным университетом – Высшей школой экономики при участии Всемирного банка, Международного валютного фонда и фонда «Бюро экономического анализа» проведена VI Международная научная конференция «Модернизация экономики и выращивание институтов». Данная конференция продолжила цикл традиционных ежегодных апрельских научных конференций, проводимых ГУ–ВШЭ начиная с 2000 г. Предыдущие конференции неизменно рассматривали проблемы модернизации российской экономики и были направлены на обсуждение и выработку предложений по реализации правительственной программы экономического развития и улучшению инвестиционного климата.

Основной темой конференции в этом году стала модернизация России и других стран с переходной экономикой, прежде всего с точки зрения выращивания институтов развитой рыночной экономики, отвечающей условиям глобализации. Общеизвестно, что различия в уровнях социального и экономического развития стран во многом зависят от сложившихся в них институтов. Реформы являются способом осуществления институциональных изменений. Такое понимание крайне важно для России, поскольку институциональная структура нашей страны, архаичная во многих элементах, становится серьезным препятствием для достижения мировой конкурентоспособ-

ности, а неудачи реформ в России лишь подтверждают тот факт, что желаемые институциональные изменения требуют систематических усилий и затрат в течение достаточно длительного времени, предпочтительно на основе продуманных и легко корректируемых программ. В отсутствие же долгосрочной политики планируемые изменения либо не происходят, либо извращаются, либо затягиваются и сопровождаются значительными издержками и потерями. Об этом говорится в представленном участникам конференции докладе ГУ–ВШЭ «Опыт российских реформ и возможности культивирования институциональных изменений» (авторы: ректор *Я. И. Кузьминов*, научный руководитель *Е. Г. Ясин*, проректоры *В. В. Радаев* и *А. А. Яковлев*). Именно выращивание институтов, по мнению организаторов конференции, поддержанное российским и зарубежным академическим и экспертным сообществом, на настоящем этапе развития является одним из основных факторов, которые могут оказать определяющее воздействие на ускорение модернизации российской экономики и обеспечить ее устойчивый рост.

Конференция вызвала значительный интерес российских и зарубежных ученых, представителей федеральных органов исполнительной власти, бизнеса, средств массовой информации. Ее участниками стали свыше 800 представителей российской и зарубежной научной и деловой элиты, федеральных министерств и ведомств, междуна-

родных организаций и дипломатического корпуса.

Устойчивой традицией и подтверждением значимости этого ежегодного форума является участие в нем руководителей и членов Правительства РФ, представителей Администрации Президента РФ, высокопоставленных сотрудников международных организаций, видных российских и зарубежных ученых.

На пленарном заседании 5 апреля позицию ГУ–ВШЭ по заявленной теме представили научный руководитель ГУ–ВШЭ Е. Г. Ясин и ректор ГУ–ВШЭ Я. И. Кузьминов. Открывая заседание, Я. И. Кузьминов отметил, что проблема модернизации — проблема вечная. Впервые обратились к ней в середине 1980-х гг., и с тех пор российское академическое сообщество, международное сообщество экономистов постоянно задаются вопросом: каким образом эту модернизацию проводить — на основе копирования удавшихся в мировой истории образцов или искать свой путь? Имеет ли смысл использовать уже сложившуюся систему институтов, корректируя институциональные реформы в каких-то секторах? Процесс формирования института, подчеркнул ректор ГУ–ВШЭ, включает не только принятие законодательного акта, но и его укоренение в поведении экономических акторов.

Е. Г. Ясин в своем выступлении указал, что цель модернизации институциональной системы страны — сделать ее более конкурентоспособной в условиях постиндустриального общества и глобализации. Речь, отметил он, не идет о формировании рыночной экономики, она уже есть. «Речь идет о том, сможем ли мы сделать эту экономику эффективной, сможем ли мы выстроить эффективное государство, сможем ли мы выстроить такую социальную систему, которая сможет конкурировать и войти в семью наиболее развитых и процветающих государств», — сказал Е. Г. Ясин.

Он отметил, что сроки проведения преобразований неограниченны: «Окно возможностей никогда не открывается надолго. По моим оценкам, где-то к концу 2006 г. оно закроется», — отметил докладчик. Ре-

формы, которые стоят на повестке дня, для страны жизненно необходимы, считает Е. Г. Ясин. Если не предпринять активных действий, то, по его словам, России обеспечено то же самое 43-е место в мире по душевому ВВП, которое она занимает сейчас. «И это произойдет потому, что мы будем сохранять нашу архаичную институциональную структуру, не позволяющую нам добиться более высоких результатов», — подчеркнул научный руководитель ВШЭ.

Вице-премьер Правительства РФ А. Д. Жуков согласился с тем, что «окно возможностей» для проведения институциональных реформ «никогда не открывается надолго». Реформы, отметил А. Д. Жуков, требуют очень серьезного изменения сложившихся традиций и привычек. «Когда мы пытаемся это делать, мы, естественно, сразу же наталкиваемся на очень серьезные противодействия», — сказал он. По мнению вице-премьера, необходимо находить нужные способы для разъяснения, чтобы эти реформы воспринимались нормально и таким образом было получено время на их проведение. «Люди устали от реформ, но они устали и от плохого здравоохранения, образования, жилищно-коммунальных услуг», поэтому важно работать над тем, как разъяснять, подавать цели реформ. В частности, вице-премьер предложил называть реформы «постепенными изменениями к лучшему» и привел примеры успешных изменений в отдельных регионах России. Отсутствие зримых положительных перемен в остальных случаях он объяснил так: по опыту зарубежных стран, результаты успешных реформ обычно становятся ощутимыми лишь через пять-семь лет.

Глава Министерства экономического развития и торговли России Г. О. Греф важнейшим фактором, тормозящим эффективные реформы и приток инвестиций, назвал низкое качество социально-экономических институтов в России. Он подчеркнул, что достижение 7%-го ежегодного роста, необходимого для удвоения ВВП, вообще невозможно без проведения институциональных реформ. По мере осуществления реформ «все больше проявляется российская специфика, мы все

меньше можем заимствовать извне», — отметил он. «Кризиса идей и подходов к проведению реформ ни в обществе, ни в правительстве нет», однако очевиден «управленческий кризис, мешающий проведению этих реформ в жизнь», процесс реформ недостаточно технологизирован, считает министр. В то же время он отметил и явления, внушающие оптимизм, в частности то, что этап дискуссий о путях реформ пройден всего за год. «Мы движемся быстрее, чем я ожидал», — сказал Г. О. Греф.

Министр финансов РФ А. Л. Кудрин согласился с тем, что в стране есть дефицит социально-экономических институтов, необходимых для нормального проведения реформ, и призвал воспринимать институт «не как механизм, а как организм». Если реформа не готова, то нельзя ее проводить. Он сформулировал свои оценки текущего состояния российской финансовой системы, отметив быстрый рост объемов кредитования и рекордно высокие темпы прироста сбережений у населения. Касаясь вопроса о повышении зарплаты бюджетникам в сфере образования, А. Л. Кудрин отметил, что оптимальным решением было бы провести реформу, а затем повышать зарплаты, однако приходится делать это параллельно — «другого решения нет».

В своем выступлении вице-президент Всемирного банка Ш. Кацу назвал несколько среднесрочных задач российского правительства: поддержку прав собственников, снижение издержек в промышленности, регулирование в топливной отрасли, поиск правильного баланса централизации и децентрализации властных полномочий. Обстановка для проведения реформ в России очень благоприятная, отметил Кацу. Внешнеэкономическая конъюнктура позволяет привлечь средства для институциональных реформ, важно только вести разъяснительную работу с населением. «Реформы сворачивать нельзя», — подытожил он.

Соглашаясь, что систему институтов страны следует модернизировать, Е. Т. Гайдар подчеркнул, что процесс этот длительный и немедленной отдачи от него ожидать не следует. В качестве примера он привел

процесс становления государственной системы в Великобритании, когда на преодоление коррупционности и авторитарности королевской власти ушло более полувека. «Нам придется решать нерешаемые задачи, хотя мы здесь не одиноки», — сказал Е. Т. Гайдар.

В. Битер (Европейский банк реконструкции и развития) заявил, что высокие цены на нефть помогают облегчить реформы, поддержать самых незащищенных, но не отменяют необходимости структурных реформ. Институциональным преобразованиям очень мешает «агрессивное вмешательство государства» в дела бизнеса. «Я оптимистично смотрю в будущее России, но государству не следует мешать там, где оно мешает», — сказал экономист.

С эмоциональным и полным цифр и графиков докладом выступил советник Президента РФ А. Н. Илларионов. Он уверен, что национализация нефтегазовой отрасли — путь к экономической стагнации, что сверхдоходы от продажи энергоресурсов губительны для экономики. Необходим «структурный маневр», который обеспечит ускоренный рост обрабатывающих отраслей, считает он. Что делать нефтяной стране? Советник президента дает такой ответ: нужно создавать стабилизационный фонд, бороться за его сохранение и инвестировать средства из него только за пределами страны; нужно денационализировать нефтяную и газовую отрасли и как можно быстрее сбыть их иностранным компаниям: «не втаскивать троянского коня, а сбыть его иностранцам».

По окончании пленарного заседания состоялся круглый стол «Новые институты социальной сферы», в работе которого приняли участие: министр здравоохранения и социального развития РФ М. Ю. Зурабов, заместитель министра образования и науки РФ А. Г. Свиначенко, президент ГУ–ВШЭ А. Н. Шохин, ректор ГУ–ВШЭ Я. И. Кузьминов, первый проректор ГУ–ВШЭ Л. И. Яковсон, академик РАН В. Е. Фортков, научный руководитель Центра социальных исследований и инноваций Е. Ш. Гонтмахер. Круглый стол был посвящен проблемам выра-

щивания институтов в сфере здравоохранения и образования.

В своем выступлении М. Ю. Зурабов остановился на основных аспектах проводимой в стране реформы социальной сферы, в частности, на монетизации льгот. Он отметил, что монетизация услуг здравоохранения, в отличие от прежней системы, приведет к тому, что государство будет в состоянии гарантировать определенный объем обязательств — по крайней мере тот, который был декларирован в начале реформы. Одним из самых труднопреодолимых препятствий при проведении преобразований в данной сфере стало отсутствие институтов, которые бы обеспечивали оказание полноценных услуг, отметил министр.

Касаясь проблем образования и науки, заместитель главы Минобрнауки А. Г. Свиначенко подчеркнул, что средством повышения эффективности как научных, так и учебных учреждений должен стать жесткий отбор тех, которые производят качественный продукт, т. е. инновации и научные кадры соответственно. Он считает, что необходимо финансировать «не учреждения, а программы высокого уровня». Отдача от науки должна быть гораздо больше, и для этого «мы стремимся создать интерфейс между наукой и бизнесом», — сказал А. Г. Свиначенко.

Закрывая заседание, ректор ГУ–ВШЭ Я. И. Кузьминов отметил, что модернизация институтов социальной сферы наталкивается на сильное сопротивление ее противников, в том числе части интеллектуальной элиты общества, которая выдумывает несуществующие угрозы, а затем борется с ними. Так, говорят об угрозе перехода на всеобщее платное образование, приватизации университетов и неизбежном снижении уровня образования. «Они воюют с ветряными мельницами», — считает он. Помочь разъяснить обществу цели проводимых реформ, расширить дискуссию на эти темы — это и были основные задачи VI Международной конференции.

6 и 7 апреля работа форума продолжилась в рамках шести тематических секций и трех круглых столов.

Секция «Макроэкономика и макроэкономическая политика» (руководители: декан факультета экономики ГУ–ВШЭ В. С. Автономов и декан факультета мировой экономики ГУ–ВШЭ И. П. Фаминский) была посвящена анализу влияния институтов на макроэкономическую политику. В рамках секции прошел круглый стол на тему «Когда же будет устойчивый рост?». На сессии «Опыт выращивания рыночных институтов в развитых и развивающихся странах» рассмотрены тенденции эволюции и трансформации институтов в условиях интеграции национальных государств и усиления глобальной конкуренции.

В рамках секции «Формирование и совместимость институтов» (руководители: ректор ГУ–ВШЭ Я. И. Кузьминов, профессор ГУ–ВШЭ Р. М. Нуреев) прошло обсуждение теоретических аспектов возникновения и развития институтов. При этом более подробно были рассмотрены институты конкурентной политики в экономике России, проблемы доверия, а также политические условия формирования новых институтов.

В ходе работы секции «Социальная политика и социальные институты» (руководители: первый проректор ГУ–ВШЭ Л. И. Яковсон, директор Института социальной политики и социально-экономических программ ГУ–ВШЭ С. Н. Смирнов) были представлены результаты последних исследований и аналитических разработок по реформированию образования и здравоохранения, обсуждены общие проблемы модернизации социальной сферы. В рамках секции был проведен также круглый стол на тему «Институты социальной интеграции и социального партнерства в трансформируемых обществах».

Секция «Эволюция правовых институтов» (руководители: научный руководитель факультета права ГУ–ВШЭ Ю. А. Тихомиров, декан факультета прикладной политологии ГУ–ВШЭ М. Ю. Урнов) была посвящена рассмотрению проблем развития институтов государственного управления и самоуправления, эволюции судебной системы и правоохранительных институтов,

а также правовых институтов рынка. Междисциплинарные проблемы взаимодействия экономики, политики и права были обсуждены на круглом столе «*Правовой нигилизм и проблемы становления эффективных экономических и политических институтов в современной России*».

На секции «*Предприятия, рынки и инновации: институциональная среда*» (руководитель: проректор ГУ–ВШЭ А. А. Яковлев) были обсуждены модели встраивания России в систему институтов глобального рынка, механизмы развития и распространения инноваций, а также проблемы трансформации финансовых институтов в переходных экономиках. В рамках секции прошел круглый стол «*Конкурентоспособность бизнеса и институты, ее обеспечивающие*».

Секция «*Модернизация институтов экономического пространства*» (руководитель: профессор ГУ–ВШЭ А. Г. Гранберг) была посвящена рассмотрению проблем взаимодействия центра и регионов в разных экономических системах, механизмов и инструментов влияния региональных властей на экономическое развитие, моделей организации институтов регионального управления в России. В рамках секции прошли два круглых стола — «*Федерализм и развитие экономического пространства России*» и «*Модернизация региональных институтов в России*».

На круглом столе «*Приоритетные задачи институциональных реформ исполнительной власти в Российской Федерации*» (ведущие: проректор ГУ–ВШЭ А. В. Клименко, декан факультета государственного и муниципального управления ГУ–ВШЭ А. Г. Барабашев, первый проректор ГУ–ВШЭ Л. И. Яковсон) обсуждались предваритель-

ные результаты и ход выполнения программ реформирования государственного управления, существующие проблемы и взаимосвязь реформирования государственной службы, административной реформы, реформирования бюджета и бюджетного процесса, а также международный опыт реформирования исполнительной власти, условия и возможности его применения в России.

Круглый стол «*Институализация виртуальной сферы: мир человека и потребление*» (ведущие: профессор ГУ–ВШЭ Н. Е. Покровский, профессор Санкт-Петербургского государственного университета В. И. Ильин) был посвящен рассмотрению теоретических и практических вопросов институализации потребления. Участниками всесторонне обсуждались проблемы потребления в различных сферах (музыка, туризм, индустрия моды, общественное питание), а также вопросы виртуализации и ее институализированные формы.

На круглом столе «*Поведенческая экономика*» (ведущий: координатор научных программ Международного института экономики и финансов ГУ–ВШЭ А. В. Белянин) российские и зарубежные ученые обсудили вопросы экономической психологии.

Более подробную информацию и тексты прозвучавших на конференции выступлений можно найти на сайте ГУ–ВШЭ (<http://www.hse.ru>) в разделе «Международные конференции».

Вызвав значительный интерес в научных кругах, академическом и экспертном сообществе, VI Международная научная конференция ГУ–ВШЭ «Модернизация экономики и выращивание институтов» в очередной раз подтвердила свой статус ведущего форума в научной жизни России.

И. В. Корзенков

*Государственный университет –
Высшая школа экономики*